

Documento	Identificadores	
INSTRUCCIÓ DIPUTAT		
Código de verificación	Otros datos	Página 1 de 15
EC0CB55B-7D919EF5-24B71843-6A58372		

MM/AM
Expte 36/20/CON

INSTRUCCIÓ DE L DIPUTAT DELEGAT DE CONTRACTACIÓ I SUBMINISTRAMENTS, 1/2020

De conformitat amb l'article 6 de la Llei 40/15 es dicta la present instrucció la pretensió de la qual, sense perjudici de la Instrucció de Secretaria General 01/2018 en matèria de contractació i Basés d'execució del Pressupost, és transmetre als diferents Departaments Gestors les principals novetats esdevingudes en l'exercici 2019 en matèria de contractació administrativa que poden afectar els contractes a tramitar en l'exercici 2020, així com les directrius sobre determinats aspectes i especialitats internes adoptades de manera coordinada amb la Presidència de la Diputació a fi de facilitar la tramitació dels expedients de contractació .

1r) DE LES DIVERSES NOVETATS EN MATÈRIA DE CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA

1.1. Llindars de contractes subjectes a regulació harmonitzada a partir de 01/01/2020.

La redacció donada pel Reglament Delegat de la UE 2019/1828 de 30 d'octubre de 2019 a l'article 4 de la Directiva 2014/24 del Parlament Europeu i del Consell sobre contractació pública, recollida en l'Ordre del Ministeri d'Hisenda HAC/1272/2019 determina els nous llindars de contractes subjectes a regulació harmonitzada a partir del dia 1 de gener de 2020, que en l'àmbit de l'Administració Local quedaràn determinats, per als contractes d'obres en aquells el valor estimat dels quals siga igual o superior a 5.350.000€ i, en serveis i subministraments en 214.000€

1.2. De la modificació de la Llei 9/2017, de Contractes del sector Públic (LCSP) per RD Llei 14/2019, de 31 d'octubre, pel qual s'adopten mesures urgents per raons de seguretat pública en matèria d'administració digital, contractació del sector públic i telecomunicacions.

L'RD Llei 14/2019, de 31 d'octubre pel qual s'adopten mesures urgents per raons de seguretat pública en matèria d'administració digital, contractació del sector públic i telecomunicacions, publicat en el BOE de 5 de novembre de 2019 i que va entrar en vigor l'endemà de la seua publicació dona nova redacció a determinats articles de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic (LCSP). Aquestes modificacions legislatives revisten especial atenció pel que fa a la cessió/tractament de dades personals pel contractista per compte del responsable del tractament (Diputació).

Així doncs, en l'informe complementari que serveix de base a l'elaboració del plec de clàusules administratives particulars caldrà incloure:

1. Indicació sobre si l'execució del contracte requereix o no la cessió/tractament de dades de caràcter personal pel contractista per compte del responsable del tractament. I, en cas afirmatiu:

a) Identificació de la finalitat del tractament de les dades que vagen a ser cedits
(*Que amb caràcter general, segons consulta efectuada al Delegat de protecció de*

1

FIRMADO

1.- Diputado delegado de Administración General de DIPUTACION

- Andreu Salom Porta

19-feb-2020 13:23:18

Documento	Identificadores	
INSTRUCCIÓ DIPUTAT		
Código de verificación	Otros datos	Página 2 de 15
EC0CB55B-7D919EF5-24B71843-6A58372		

MM/AM
Expte 36/20/CON

dades, serà la satisfacció de les necessitats administratives a cobrir durant l'execució del contracte)

b) Identificació de les dades que se cediran i dels aspectes que haurà de tractar el contractista, d'entre els previstos en les pàgines 17 i 18 del Repositori documental de protecció de dades de caràcter personal disponible en la intranet provincial el següent enllaç:

<http://www.dival.es/intranet/content/documentos>

c) La inclusió almenys d'una condició especial d'execució que faça referència a l'obligació del contractista de sotmetre's a la normativa nacional i de la UE en matèria de protecció de dades i la justificació de l'elecció de les quals s'incloguen. (Que, sense perjudici de les quals puguen proposar, podrien optar per la següent: *"Remissió d'un informe a emetre (marcar periodicitat emissió i/ o moment entrega) sobre el tractament efectuat a les dades de caràcter personal cedits a l'adjudicatari. L'elecció d'aquesta condició quedaria justificada perquè amb la remissió de l'informe es documentaria el tractament de les dades cedides i així, el cedent d'aquests, estaria informat del tractament que han tingut"*).

d) INCLUSIÓ DE LES SEGÜENTS OBLIGACIONS CONTRACTUALS ESSENCIALS:

- La utilització i conservació de les dades de caràcter personal cedits ha de limitar-se a la finalitat per a la qual s'han recaptat aquestes dades.
- L'obligació del futur contractista de sotmetre's en tot cas a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades.
- L'obligació de l'empresa adjudicatària de presentar abans de la formalització del contracte una declaració en la qual pose de manifest on estaran situats els servidors i des d'on es prestaran els serveis associats a aquests.
- L'obligació de comunicar qualsevol canvi que es produïska, al llarg de la vida del contracte, de la informació facilitada en la declaració a què es refereix el punt anterior.
- L'obligació dels licitadors d'indicar en la seua oferta, si tenen previst subcontractar els servidors o els serveis associats a aquests, el nom o el perfil empresarial, definit per referència a les condicions de solvència professional o tècnica, dels subcontractistes als quals es vaja a encomanar la seua realització.
- La condició especial d'execució referida a l'obligació del contractista de sotmetre's a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades.

e) En matèria de subcontractació, preveure l'obligació que els licitadors hauran d'indicar en l'oferta la part del contracte que tinguen previst subcontractar.

f) Inclusió en l'apartat de causes de resolució de la següent causa: *L'incompliment de les obligacions qualificades com a essencials.*

1.3. De la pròrroga de les classificacions atorgades amb anterioritat al RD 773/2015.

FIRMADO

Documento	Identificadores	
INSTRUCCIÓ DIPUTAT		
Código de verificación	Otros datos	Página 3 de 15
EC0CB55B-7D919EF5-24B71843-6A58372		

MM/AM
Expte 36/20/CON

Per RD 773/2015, de 28 d'agost es van modificar determinats preceptes del Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, aprovat per RD 1098/2001, de 12 d'octubre, establint un nou règim de classificacions en contra de les obres i serveis així com el règim transitori per a la pèrdua de vigència i eficàcia de les atorgades amb anterioritat a aquest RD 773/2015 l'1 de gener de 2020.

Per Reial decret 716/2019 de 5 de desembre, (BOE de 6 de desembre de 2019) s'ha modificat el règim transitori d'aquestes classificacions a fi de prorrogar la vigència de la classificació com a contractista d'obres i de serveis atorgada amb anterioritat al RD 773/15 a fi de garantir la major concurrència en les licitacions, ja que pese al temps transcorregut un número molt elevat de contractistes mantenen la classificació atorgada amb anterioritat al RD 773/15. Això d'acord amb les següents consideracions:

1. Per als contractes d'obres el termini de presentació de les quals d'ofertes acabe abans del dia 1 de gener de 2021 les classificacions en els subgrups inclosos en l'article 25 del Reglament assortiran els seus efectes, amb l'abast i límits quantitius determinats per a cada subgrup i categoria de classificació, tant si van ser atorgades en els termes establits pel reial decret 716/2019 com si ho van ser amb anterioritat a la seua entrada en vigor, d'acord amb el següent quadre d'equivalències:

Categoria del contracte	Categoria Real Decret 1098/2001
1	A o B
2	C
3	D
4	E
5	F
6	F

2. Per als contractes d'obres la quantia de les quals no supere els cinc milions d'euros i el termini de presentació dels quals d'ofertes acabe entre el dia 1 de gener de 2021 i el dia 31 de desembre de 2021, tots dos inclusivament, les classificacions a les quals es refereix l'apartat anterior assortiran els seus efectes d'acord amb les regles fixades en aquest apartat. Per als contractes de quantia superior a cinc milions d'euros i el termini de presentació dels quals d'ofertes acabe entre el dia 1 de gener de 2021 i el dia 31 de desembre de 2021, tots dos inclusivament, serà requisit indispensable disposar de la categoria de classificació exigida per al contracte segons el que es disposa en el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, aprovat pel Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, d'acord amb la redacció donada al mateix pel reial decret 716/19 .»

3. Per als contractes de serveis el termini de presentació dels quals d'ofertes acabe abans del dia 1 de gener de 2021 les classificacions en els subgrups inclosos en l'article 37 del Reglament assortiran els seus efectes, amb l'abast i límits quantitius determinats per a cada subgrup i categoria de classificació, tant si van ser atorgades en els termes establits pel reial decret 716/19 com si ho van ser amb anterioritat a la seua entrada en vigor d'acord amb el següent quadre d'equivalències:

Categoria actual	Categoria Real Decret 1098/2001
1	A

3

FIRMADO

Documento	Identificadores	
INSTRUCCIÓ DIPUTAT		
Código de verificación	Otros datos	Página 4 de 15
EC0CB55B-7D919EF5-24B71843-6A58372		

MM/AM
Expte 36/20/CON

Categoría actual	Categoría Real Decret 1098/2001
2	B
3	C
4	D
5	D

4. Per als contractes de serveis la quantia dels quals no supere 1.200.000 euros i el termini de presentació dels quals d'ofertes acabe entre el dia 1 de gener de 2021 i el dia 31 de desembre de 2021, tots dos inclusivament, les classificacions a les quals es refereix l'apartat 3 assortiran els seus efectes d'acord amb les regles fixades en aquest apartat. Per als contractes de quantia superior a 1.200.000 euros i el termini de presentació dels quals d'ofertes acabe entre el dia 1 de gener de 2021 i el dia 31 de desembre de 2021, tots dos inclusivament, només seran eficaços les classificacions atorgades segons el que es disposa en el **Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, aprovat pel Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, d'acord amb la redacció donada al mateix pel reial decret 716/19.»**

5. Les classificacions atorgades amb data anterior a l'entrada en vigor del reial decret 716/19 perdran la seua vigència i eficàcia el dia 1 de gener de 2022, procedint-se a la seua baixa d'ofici dels Registres de licitadors i empreses classificades

1.4 Resolucions/informes sobre la utilització del procediment negociat sense publicitat per raons tècniques o artístiques.

Els diferents Tribunals de Recursos Contractuals i Juntes Consultives han dictat, recentment, diverses resolucions sobre la utilització del procediment negociat sense publicitat per raons tècniques i artístiques.

Pel que fa a la utilització del **procediment negociat per raons tècniques** cal citar, entre altres, en les Resolucions del TACP. Aragó 48/19 sobre la alta d'alternativa raonable com a causa del procediment negociat sense publicitat per raons tècniques: raons objectives vs situació singular d'exclusivitat generada per l'Administració contractant: "(...) *La regla general és que en les contractacions públiques es promoga la concurrència, de tal forma que els licitadors interessats puguin presentar les seues ofertes en igualtat de condicions i, per tant, només pot acudir-se al procediment negociat sense publicitat per raons tècniques quan no existisca alternativa en el mercat per a l'execució de la prestació i que la situació d'exclusivitat es fonamente en raons que són objectives(...)*" ; la resolució del TARCCYL 53/2019 sobre motivació i justificació de l'ús del procediment negociat basat en raons tècniques entén que existeix falta de justificació del procediment per basar-se en un menor cost econòmic i una major seguretat en la comunicacions informàtiques : "(...) *Quan en el mateix informe en el qual es justifica el procediment triat, no es nega que tècnicament no siga possible la prestació del servei d'una altra manera, no hi ha una raó d'exclusivitat per motius tècnics(...)*". Igualment, el TCCSP de Catalunya, en Resolució 13/2019 manifesta la necessària justificació de l'exclusivitat objectiva vs raons funcionals, de conveniència o oportunitat.

Així doncs, en la proposta de procediment negociat sense publicitat per raons tècniques haurà de justificar-se adequadament tenint en compte el raonament i consideracions dels anteriors informes:

4

FIRMADO

Documento	Identificadores	
INSTRUCCIÓ DIPUTAT		
Código de verificación	Otros datos	Página 5 de 15
EC0CB55B-7D919EF5-24B71843-6A58372		

MM/AM
Expte 36/20/CON

- Les raons objectives (tècniques) que determinen la impossibilitat de promoure pública concurrència que no podran basar-se en justificacions econòmiques o d'una altra índole sinó en raons objectives d'exclusivitat constatables no generades per l'Administració contractant.
- La total impossibilitat d'existència d'un substitut raonable.

Pel que fa a la utilització d'aquest procediment negociat sense publicitat per raons **artístiques** resulta convenient traslladar per a general coneixement el dictamen de la Junta Consultiva del Ministeri d'Hisenda 72/18 sobre la necessitat de justificar en l'expedient l'alt grau d'originalitat i especialitat d'una obra o interpretació artística individualitzada, la qual cosa determina la no possibilitat d'encomanar-la a un altre contractista.

1.5 Dels contractes menors

Per RD Llei 3/2020, de 4 de febrer de mesures urgents pel qual s'incorporen a l'ordenament jurídic espanyol diverses directives de la Unió Europea en l'àmbit de la contractació pública en determinats sectors; d'assegurances privades; de plans i fons de pensions; de l'àmbit tributari i de litigis fiscals («B.O.E.» 5 febrer). Vigència: 6 febrer 2020 s'ha modificat la redacció de l'article 118.3 de la LCSP en relació amb els contractes menors, fent desaparèixer la restricció de contractes menors per contractista.

La redacció actual d'aquest article és la següent:

- 1. Es consideren contractes menors els contractes de valor estimat inferior a 40.000 euros, quan es tracte de contractes d'obres, o a 15.000 euros, quan es tracte de contractes de subministrament o de serveis, sense perjudici del que es disposa en l'article 229 en relació amb les obres, serveis i subministraments centralitzats en l'àmbit estatal.*
- 2. En els contractes menors la tramitació de l'expedient exigirà l'emissió d'un informe de l'òrgan de contractació justificant de manera motivada la necessitat del contracte i que no s'està alterant el seu objecte amb la finalitat d'evitar l'aplicació dels llindars descrits en l'apartat anterior.*
- 3. Així mateix es requerirà l'aprovació de la despesa i la incorporació al mateix de la factura corresponent, que haurà de reunir els requisits que les normes de desenvolupament d'aquesta Llei estableixen.*
- 4. En el contracte menor d'obres, haurà d'afegir-se, a més, el pressupost de les obres, sense perjudici que haja d'existir el corresponent projecte quan siga requerit per les disposicions vigents. Deurà igualment sol·licitar-se l'informe de les oficines o unitats de supervisió a què es refereix l'article 235 quan el treball afecte l'estabilitat, seguretat o estanquitat de l'obra.*
- 5. El que es disposa en l'apartat 2n d'aquest article no serà aplicable en aquells contractes el pagament dels quals es verifiqui a través del sistema de bestretes de caixa fixa o un altre similar per a realitzar pagaments menors, sempre que el valor estimat del contracte no excedisca de 5.000 euros.*
- 6. Els contractes menors es publicaran en la forma prevista en l'article 63.4.*

Sense perjudici d'aquesta modificació normativa i del nou enfocament que la mateixa puga suposar després de les interpretacions dels diversos òrgans consultius es recorda que continuen vigents les previsions sobre el caràcter excepcional de la contractació menor, figura pensada per a atendre prestacions ocasionals i/o singulars, que en cap cas revisten caràcter periòdic o repetitiu, al costat de la necessitat de planificar la contractació i, la necessitat de, amb caràcter general, sotmetre la mateixa a pública concurrència, unit al manteniment de la prohibició del fraccionament de l'objecte del contracte a

FIRMADO

Documento	Identificadores	
INSTRUCCIÓ DIPUTAT		
Código de verificación	Otros datos	Página 6 de 15
EC0CB55B-7D919EF5-24B71843-6A58372		

MM/AM
Expte 36/20/CON

fi de disminuir la quantia i eludir els requisits de publicitat o relatius al procediment d'adjudicació que corresponguen (art 99.2 LCSP).

2n) ESPECIALITATS INTERNES I PRINCIPALS PROBLEMES DETECTATS EN LA GESTIÓ

2.1. Dels terminis i especialitats en la tramitació

- 2.1.1 Per aconseguir que els expedients de contractació es puguin agilitar i, amb això, adjudicar de ntrode l'exercici 2020 es precisa que tinguem entrada en el Servei de Contractació i Subministraments **dins de els primers cinc mesos de l'any en curs**, llevat que s'inste la seua tramitació, en concórrer els supòsits de fet legals per a això, **mitjançant procediment obert simplificat o "supersimplificado", i en aquest cas podran remetre's hasta el dia 30 de juny de 2020.**

Entre altres la necessitat de fiscalització de tots els actes administratius de contingut econòmic; el termini de manca de formalització dels contractes subjectes a recurs especial unit a la fiscalització del document de formalització del contracte en els expedients subjectes a recurs especial i la necessària observança de tots els terminis i tràmits legals han de tindre's en compte a l'efecte de comptar amb la perfecció del corresponent contracte.

En conseqüència, li pregue inste als responsables de la tramitació dels expedients de contractació al fet que impulsen, amb la deguda diligència i sense minvament de l'observança de les disposicions legals, els expedients de contractació administrativa.

L'incompliment de terminis, sense perjudici de retards en la tramitació aliens a l'organització com ara presentació de recursos o no presentació correcta per les empreses de documentació a l'efecte d'adjudicació provoca en ocasions innecessàries urgències i situacions no desitjables, com ara prestacions sense títol jurídic o objeccions derivades de factures associades a aquestes.

Tal com es va posar de manifest en la Circular de 2019, el mes de gener de 2020 s'ha realitzat entre els serveis dependents de l'òrgan de contractació encarregats de la gestió de contractació, l'Oficialia Major (per delegació de Secretaria General) i la Intervenció Provincial una avaluació-resumeixen dels expedients corresponents a cada Servei gestor, amb trasllat de les incidències d'aquests expedients respecte als terminis legals o interns previstos; normativa aplicable; instruccions i Circulars internes.

Els resultats d'aquesta avaluació es remiten a la Presidència de la Diputació i es repetiran amb periodicitat anual.

Dicha avaluació pretén corregir els errors i millorar la realització d'actuacions en matèria de contractació en els exercicis següents, comportant així mateix una reducció d'expedients retornats amb observacions o objeccions pels serveis encarregats de la tramitació d'expedients; la Secretaria General i la Intervenció Provincial.

2.1.2 Procediments oberts simplificats

A l'efecte de la major agilitació de la tramitació dels expedients de contractació a tramitar mitjançant procediment obert simplificat i, de manera coordinada amb la Presidència de la Diputació es trasllada que, amb caràcter general:

6

FIRMADO

Documento	Identificadores	
INSTRUCCIÓ DIPUTAT		
Código de verificación	Otros datos	Página 7 de 15
EC0CB55B-7D919EF5-24B71843-6A58372		

MM/AM
Expte 36/20/CON

- En els procediments simplificados de tramitació abreujada (art 159.6 LCSP) no s'utilitzaran més de dos criteris d'adjudicació avaluable automàticament, sense desglossament en subcriterios.
- En la resta de procediments simplificats no s'utilitzarà més d'un criteri d'adjudicació sotmés segons el parer de valor i dos criteris d'adjudicació avaluable automàticament, sense desglossament en subcriterios.

En cas de ser necessària la utilització d'un major nombre de criteris haurà de justificar-se aquesta necessitat d'aquesta inclusió en l'apartat de l'informe relatiu a la motivació dels criteris d'adjudicació. En aquest cas, a més, per a agilitar les sessions de l'òrgan de suport a l'òrgan de contractació case que es tracte de la Mesa de Contractació la persona responsable del departament promotor del contracte i/o responsable del contracte serà convocada a la sessió d'obertura de criteris avaluable automàticament a fi de col·laborar amb la Mesa en l'avaluació d'ofertes i emplenament dels fitxers de puntuació generats per la Plataforma de Contratos del Sector Públic.

2.1.3 L'art. 117.2 de la LCSP recull la possibilitat de la **tramitació anticipada dels expedients**, podent aquests ultimar-se fins i tot amb l'adjudicació i formalització del corresponent contracte, encara que la seua execució, ja es realitze en una o en diverses anualitats, haja d'iniciar-se en l'exercici següent.

No obstant l'anterior, es detecta que els serveis Gestors generalment recorren a la possibilitat de tramitació anticipada a la fi de l'exercici pressupostari la qual cosa implica, en la pràctica, que la tramitació per ordre d'entrada dels expedients i el tancament de l'exercici pressupostari condicione en gran manera la possibilitat d'avançar gran part de la tramitació. Així mateix i, atés que ha de tindre's en compte que el tancament de l'exercici pressupostari, l'any 2019, s'ha marcat en la Circular de tancament d'exercici d'intervenció el 9 de desembre i, els tràmits previs precisos per a la presentació d'aquests expedients per a la seua fiscalització **es precisa que tinguen entrada en el Servei de Contractació i Subministraments fins al dia 30 de setembre de 2020.**

2.1.4. La **documentació a remetre** per a l'inici de l'expedient haurà d'ajustar-se a la Instrucció de Secretaria General 01/2018, sobre Contractació, havent-se de tindre per reproduïdas les prescripcions de la mateixa en la present Circular. Això sense perjudici de les indicacions que pugen efectuar els serveis encarregats de la tramitació dels expedients de contractació com a conseqüència de modificacions normatives i resolucions administratives o jurisdiccionals en matèria de contractació.

2.1.5 **A partir del mes de març i conforme a les instruccions de la Presidència de la Diputació la tramitació dels contractes diferents al contracte menor s'haurà de realitzar íntegrament a través del Gestor d'expedients, havent de sol·licitar els Serveis Gestors, a través d'aquest, el seu tramitació al Servei de Contractació.** Això els permetrà una millor consulta i seguiment de l'expedient així com l'accés al sistema d'avís que aquest genera.

No obstant això, ha de tindre's en compte, que sense perjudici de pujar tota la documentació al Gestor **s'ha d'efectuar l'enviament dels oficis de remissió de documentació a través del propi gestor al Servei de Contractació (pestanya envie**

FIRMADO

Documento	Identificadores	
INSTRUCCIÓ DIPUTAT		
Código de verificación	Otros datos	Página 8 de 15
EC0CB55B-7D919EF5-24B71843-6A58372		

MM/AM
Expte 36/20/CON

documentació) a fi que aquest tinga notícia de l'avanç de l'expedient o incorporació de nova documentació. Això estarà vigent fins que des del Servei d'informàtica s'implemente un sistema de gestió per tasques.

- 2.1.6.** De conformitat amb l'article 29 de la LCSP i Instrucció de Secretaria General 01/2018, sobre Contractació, es recorda als responsables dels diferents Serveis i Centres que **les pròrrogues dels contractes han d'estar previstes en el mateix i ser acordades de manera expressa**, sense que puguin produir-se per consentiment tàcit de les parts

Així mateix, l'article 29 de la LCSP, a diferència de la Llei anterior que preveia la pròrroga per mutu acord, estableix el caràcter obligatori de la mateixa sempre que el seu preavís al contractista per la Unitat de Seguiment del contracte (Servei Gestor de l'expedient) es produísca almenys amb dos mesos d'antelació a la finalització del termini de duració del contracte, llevat que el plec establisca un major, quedant exceptuats de l'obligació de preavís els contractes amb duració inferior a dos mesos.

Davant la necessitat de comptar en els expedients de pròrroga amb l'informe favorable de la Secretaria General i d'Intervenció General la sol·licitud de la seua tramitació **haurà de ser rebuda en el Servei de Contractació i Subministraments almenys amb tres mesos d'antelació a la finalització del contracte**, incloent la sol·licitud del responsable del Servei o Centre Gestor amb el VºBº del Diputat delegat, indicant, en el seu cas, la distribució de la despesa i aplicació o aplicacions pressupostàries al fet que imputar el mateix i informe de l'Oficina Pressupostària en els casos de la seua procedència conforme a les Bases d'Execució. Així mateix en les pròrrogues tramitades amb la nova Llei 9/2017 haurà d'acompanyar-se igualment el preavís efectuat a l'adjudicatari i, en les de serveis corresponents a contractes adjudicats sobre la base de la normativa anterior a la LCSP la conformitat del contractista.

Amb caràcter general, els serveis Gestors sol·liciten la tramitació de les pròrrogues dels contractes amb la deguda antelació, si bé han de tindre en compte en instar les mateixes que el contractista no estiga incurs en incompliments derivats de l'execució del contracte o existisca alguna altra dificultat derivada de l'execució que poguera abocar en una imposició de penalitats o eventual resolució.

- 2.1.7.** Es recorda així mateix als departaments que la constatació del compliment del contracte requerirà de la **realització per part del Servei gestor d'un acte formal i positiu de recepció o conformitat dins del mes següent al lliurament o realització de l'objecte del contracte**, o en el termini diferent que es fixe en el plec de clàusules administratives particulars per raó de les seues característiques (art. 210.2 LCSP).

Aprovada la liquidació del contracte i transcorregut el termini de garantia fixat en el plec de clàusules administratives, si no resultaren responsabilitats s'ha de procedir a la devolució de la garantia constituïda o es cancel·larà l'aval o assegurança de caució (art. 111.2 LCSP).

L'acord de devolució ha d'adoptar-se i notificar-se a l'interessat en el termini de dos mesos des de la finalització del termini de garantia. Transcorregut el mateix, l'Administració haurà d'abonar al contractista la quantitat deguda incrementada amb l'interés legal dels diners corresponents al període transcorregut des del venciment del citat termini fins a la data de devolució de la garantia, si aquesta no s'haguera fet efectiva per causa imputable a l'Administració (art. 111.2, 2n paràgraf).

8

FIRMADO

Documento	Identificadores	
INSTRUCCIÓ DIPUTAT		
Código de verificación	Otros datos	Página 9 de 15
EC0CB55B-7D919EF5-24B71843-6A58372		

MM/AM
Expte 36/20/CON

Però, en tot cas i de conformitat amb l'art. 111.5:

“Transcorregut un any des de la data de terminació del contracte, i vençut el termini de garantia, sense que la recepció formal i la liquidació hagueren tingut lloc per causes no imputables al contractista, es procedirà, sense més demora, a la devolució o cancel·lació de les garanties una vegada depurades les responsabilitats a què es refereix l'article 110.

Quan el valor estimat del contracte siga inferior a 1.000.000 d'euros, si es tracta de contractes d'obres, o a 100.000 euros, en el cas d'altres contractes, o quan les empreses licitadores reunisquen els requisits de petita o mitjana empresa, definida segons el que s'estableix en el Reglament (CE) núm. 800/2008, de la Comissió, de 6 d'agost de 2008, pel qual es declaren determinades categories d'ajuda compatibles amb el mercat comú en aplicació dels articles 107 i 108 del Tractat de Funcionament de la Unió Europea i no estiguen controlades directa o indirectament per una altra empresa que no complisca tals requisits, el termini es reduirà a sis mesos”.

A la vista de l'exposat i per a no abonar els interessos indicats, es recuerdona als diferents Serveis iC entros que **han de pujar al Gestor d'expedients l'acta de recepció o en el seu cas, acta de conformitat amb la prestació del contracte**, a l'efecte del còmput del termini de garantia establert en els plecs per a poder sol·licitar informe al servei gestor sobre la procedència de la devolució de les garanties.

Així mateix, de conformitat amb les instruccions dictades per la Intervenció de Fons i, que van ser traslladades als responsables dels Departaments l'acord/resolució de liquidació ha de ser remès al Servei de Contractació juntament amb l'informe favorable necessari a fi de conducta a la cancel·lació de la garantia.

En tot cas i si aquest document (acta de recepció o conformitat) no va ser remès en el seu moment, conforme a aquesta Instrucció han de procedir a remetre d'ofici la resolució/acorde de liquidació del contracte i l'informe sobre la procedència o no de la devolució de manera automàtica, transcorregut el termini de garantia que van indicar en l'Informe adjunt per a la seua inclusió en el plec de clàusules administratives particulars.

Això sense perjudici que si la recepció formal o liquidació no ha tingut lloc per causes no imputables al contractista han de remetre l'informe tècnic sobre la devolució en els terminis i condicions assenyalats en l'art. 111.5 de la LCSP.

Si com a conseqüència de la modificació o extinció anormal d'un contracte, s'adoptara pel servei gestor, la resolució de substitució o devolució d'una garantia definitiva abans de la data inicialment prevista per a la seua devolució, aquesta resolució haurà de ser notificada al Servei de Contractació, a aquest efecte d'evitar duplicitats en els tràmits administratius.

- 2.1.8.** Es proposa a les Unitats de seguiment dels contractes la possibilitat de millora de la gestió, una vegada finalitzat el contracte i retornada la garantia definitiva, mitjançant l'emissió **d'ofici d'informe pel responsable del contracte i, obtenció del certificat de bona execució, amb remissió a l'adjudicatari** a fi que el mateix pugui acreditar solvència tècnica o professional davant altres Administracions Públiques, la qual cosa produeix un valor afegit en la gestió.

Documento	Identificadores	
INSTRUCCIÓ DIPUTAT		
Código de verificación	Otros datos	Página 10 de 15
EC0CB55B-7D919EF5-24B71843-6A58372		

MM/AM
Expte 36/20/CON

3r) Reserva de contractes

Conforme a l'acord del Ple de la Diputació de 19 de juny de 2018 (BOP 133 de 11/07/18) i la comunicació efectuada per mail el 28 de gener de 2019 per la Central de Serveis Innovadors i Sostenibles en col·laboració amb el Servei de Contractació i sota la coordinació de l'Oficialia Major els diferents Serveis Gestors van ser requerits a l'emplenament de les previsions de contractació sobre els contractes susceptibles de reserva tant a tramitar en l'exercici 2019 com els tramitats en 2018 el CPV dels quals es trobe comprés entre els de l'annex VI de la LCSP.

Igualment, en l'enquesta de contractes a celebrar en 2020 remesa als Serveis i Departaments a fi d'elaborar la programació de l'activitat de contractació pública de la Diputació de València a la qual es refereix l'art 28.4 de la LCSP es va remetre un qüestionari a emplenar abans del 20 de gener de 2020 amb un doble objectiu:

1. L'elaboració del Pla de Contractació Anual
2. Anàlisi dels contractes susceptibles de reserva a centres especials d'ús d'iniciativa social i a empreses d'inserció.

Pel que fa al segon apartat l'enquesta indicava el següent:

"(...) El ple de la Diputació de València en la sessió celebrada el 19 de juny de 2018 (BOP núm 133 d'11.07.2018), va aprovar les línies generals d'actuació per a la implementació de la contractació pública responsable, entre les quals es troba establir amb caràcter anual un percentatge mínim de contractes l'adjudicació total dels quals o a algun dels lots ha d'estar reservada a Centres Especials d'Ús d'Iniciativa social i a empreses d'inserció.

La Disposició Addicional quarta de la Llei 9/2017, de 8 de novembre de Contractes del Sector Publique imposa aquesta mateixa obligació.

S'han d'indicar els contractes que durant 2020 es gestionaran des del vostre departament i que segons els següents criteris poden ser objecte de reserva.

QUE CONTRACTES QUE PODEN SER OBJECTE DE RESERVA:

- Segons el seu import. Qualsevol import.
- Segons el seu procediment: Qualsevol procediment
- Segons el seu objecte: Obres de conservació, serveis de manteniment i conservació de béns immobles, els serveis de neteja, de recollida i reciclatge, serveis forestals, de bugaderia, hostaleria i càmping, servei de transport, d'impremta, d'emmagatzematge i repartiment, d'hostalatge i turisme rural ... així com qualsevol altre l'objecte del qual facilite la contractació de mà d'obra intensiva i d'escassa qualificació que permeta una adequada labor d'acompanyament i seguiment (clausula sisena Acord de Ple de la Diputació de 19/6/2018). Veure a títol orientatiu els CPV que s'indiquen en annex adjunt segons el que es disposa per la DONA 4 de la LCSP <https://bit.ly/2rdapzx>

Atés l'anterior i, que cap Servei haja indicat cap contracte a celebrar l'any 2020 susceptible de reserva es reitera als diferents departaments el caràcter obligatori de compliment de la norma, traslladant addicionalment el següent:

10

FIRMADO

1.- Diputado delegado de Administración General de DIPUTACION

- Andreu Salom Porta

19-feb-2020 13:23:18

Documento	Identificadores	
INSTRUCCIÓ DIPUTAT		
Código de verificación	Otros datos	Página 11 de 15
EC0CB55B-7D919EF5-24B71843-6A58372		

MM/AM
Expte 36/20/CON

1r) Durant el primer trimestre de l'exercici 2020 se celebraran jornades tècniques organitzades per aquesta delegació i la delegació de Cooperació Municipal, amb destinació al personal de la Diputació i els A yuntamientos de la província a aquest efecte d'impartir una formació adequada en matèria de reserva de contractes.

2n) Després de la celebració d'aquestes jornades, pel Ple de la Diputació s'adoptaran els acords oportuns a fi de donar efectivitat a la Disposició Addicional Quarta de la LCSP amb caràcter executiu dels contractes a tramitar pels diferents departaments.

3r) Sin perjudici de l'anterior es dictaran les instruccions específiques que foren precises per a la difusió adequada i garantia de compliment dels acords adoptats pel Ple.

4t) A fi d'agilitar la preparació dels expedients s'ha de tindre en compte els següents aspectes que amb caràcter reiterat provoquen retards en la tramitació:

- 4.1.1 La documentació dels expedients ha de signar-se electrònicament, havent de tindre's en compte l'apartat 2.1.5 anterior
- 4.1.2 En l'informe adjunt ha d'indicar-se si alguna empresa haguera participat prèviament en l'elaboració de les especificacions tècniques o dels documents preparatoris del contracte o haguera participat en la preparació de l'expedient. Cas afirmatiu i, a fi d'evitar que aquesta participació poguera falsejar la competència es deurà, conforme a l'article 70 de la LCSP, efectuar proposta motivada de la seua eventual exclusió o admissió a la licitació. En el primer cas el Servei de Contractació donarà audiència a la mateixa perquè de conformitat amb el citat article poguera justificar, en el seu cas, que la seua participació en la fase preparatòria no poguera dispensar-li un tracte privilegiat o falsejar la competència. En el segon cas, el Servei Gestor haurà de proposar les mesures adequades per a evitar que pogueren produir-se aquestes situacions, mesures entre les quals s'han d'incloure, en tot cas, la remissió al Servei de Contractació de tota la informació intercanviada en el marc de la preparació del procediment o com a resultat d'ella, per al seu trasllat als potencials licitadors mitjançant la seua publicació en la PCSP i l'establiment de terminis adequats per a la presentació d'ofertes, superior als mínims legals.
- 4.1.3 A l'efecte de compliment de les diferents obligacions de publicació en perfil de contractant previstes en la LCSP informes com ara la Memòria justificativa del contracte a què fa referència la Instrucció 01/18; informe d'insuficiència de mitjans en els contractes de serveis; l'informe sobre les ofertes incurses en valors anormals o desproporcionats han de ser de caràcter separat i independent.
- 4.1.4. Els plecs de prescripcions tècniques particulars (PPT) han de figurar, conforme a l'acord del Ple de la Diputació de 19 de juny de 2018, en castellà i valencià.
- 4.1.5. Conforme a l'article 116 de la LCSP i Instrucció de Secretaria General 01/18 en l'informe adjunt al PPT, que serveix de base a l'elaboració del Plec de Clàusules Administratives Particulars ha de justificar-se adequadament:

- a) *L'elecció del procediment de licitació.*
- b) *La classificació que s'exigisca als participants.*

11

FIRMADO

Documento	Identificadores	
INSTRUCCIÓ DIPUTAT		
Código de verificación	Otros datos	Página 12 de 15
EC0CB55B-7D919EF5-24B71843-6A58372		

MM/AM
Expte 36/20/CON

c) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que es tindran en consideració per a adjudicar el contracte, així com les condicions especials d'execució d'aquest.

d) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, incloent sempre els costos laborals si existiren (...)

g) La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, en el seu cas.

4.1.6. De conformitat amb l'article 145.4 de la LCSP en els contractes de serveis de l'Annex IV d'aquesta, així com en els contractes que tinguen per objecte prestacions de caràcter intel·lectual els criteris relacionats amb la qualitat hauran de representar, almenys, el 51 per cent de la puntuació, havent de tindre en compte a més que si els criteris no avaluable mitjançant fórmules tenen una ponderació major que els avaluable de manera automàtica o matemàtica haurà de constituir-se un Comité d'Experts alié a l'òrgan proponent del contracte a qui s'encomanarà l'avaluació dels criteris sotmesos segons el parer de valor. Entre aquests serveis, a més dels intel·lectuals es troben els serveis socials, de salut, educatius i alguns culturals, d'hostaleria i restaurant, de seguretat, correus etc, recomanant la comprovació del CPV de l'informe per a l'elaboració del PCAP amb els quals figuren en el citat annex IV.

4.1.7. Ha de tindre's en compte conforme a la Instrucció de Secretaria General 01/18, entre altres, diverses qüestions que, amb caràcter reiterat, no figuren adequadament en l'informe adjunt al PPT, que serveix de base a l'elaboració del Plec de Clàusules Administratives Particulars:

4.1.7.1. Cas de no divisió del contracte en lots ha de justificar-se motivadament de manera adequada i concreta (art 99.3 LCSP).

4.1.7.2. El pressupost del contracte, ha d'ajustar-se a preus de mercat i es desglossarà conforme a les indicacions de l'article 100 de la LCSP amb costos directes, indirectes i altres eventuals despeses calculades per a la seua determinació. En cas que el cost de salaris de les persones emprades per a la seua execució formen part del preu total del contracte el pressupost de licitació ha de reflectir de forma desglossada i amb desagregació de gènere i categoria professional els costos salarials a partir del conveni laboral de referència. La pàgina web del Banc d'Espanya, Àrea Central Balanços, sectors d'activitat pot resultar una guia d'ajuda a tal fi: https://app.bde.es/asc_web/consulta.html

4.1.7.3. S'haurà de justificar l'elecció de les fórmules emprades en l'avaluació (art.146 LCSP).

4.1.7.4. Els paràmetres objectius per a la determinació d'ofertes incurses en valors anormals o desproporcionats han de referir-se, cas de pluralitat de criteris a l'oferta referida en el seu conjunt (art 149.2 LCSP). Així mateix, es recomana als Serveis Gestors, a fi d'agilitar la tramitació dels expedients que en la documentació inicial s'indique igualment sobre quins aspectes concrets s'haurà de requerir justificació als licitadors sobre la viabilitat de les seues ofertes case que la Mesa de Contractació detecte proposicions incurses en aquests valors.

12

FIRMADO

1.- Diputado delegado de Administración General de DIPUTACION

- Andreu Salom Porta

19-feb-2020 13:23:18

Documento	Identificadores	
INSTRUCCIÓ DIPUTAT		
Código de verificación	Otros datos	Página 13 de 15
EC0CB55B-7D919EF5-24B71843-6A58372		

MM/AM
Expte 36/20/CON

4.1.7.5. En relació amb els criteris d'adjudicació es recorda als departaments gestors que:

a) La introducció de criteris d'adjudicació de caràcter social i mediambiental deu, com en tots els criteris d'adjudicació ha d'obeir a estar vinculats a l'objecte del contracte i millorar la prestació a contractar. Es recomana, en un altre cas la justificació de la seua no introducció i, en cas d'introducció de criteris socials la necessària observança de la Resolució del TACRC 235/2019 que requereix un plus de justificació en aquesta introducció. "(...) **Les clàusules socials com a criteris d'adjudicació: increment retributiu per damunt del conveni + les clàusules socials com a criteris d'adjudicació: la conciliació familiar + les consideracions socials: criteris d'adjudicació vs condicions especials d'execució. Poden emprar-se com a criteri d'adjudicació, però només si això és determinant per al nivell del rendiment del contracte. Un criteri d'adjudicació només pot basar-se en aspectes, circumstàncies o qualitats concurrents en el personal emprat en l'execució del contracte o afecte de manera significativa a l'execució.** Això és, el Tribunal obliga al fet que en la documentació preparatòria de l'expedient s'efectue comparativa de la rendibilitat (no necessàriament econòmica) de la prestació a contractar amb o sense introducció de criteris socials, no apreciant, en el cas concret jutjat e lTribunal com aqueixes mesures concretes de conciliació, encara que es referisquen al factor humà que intervé en l'execució de l'objecte del contracte, pot millorar el nivell de rendiment.

Així mateix, ha de tindre's en compte que conforme al Considerant 97 de la Directiva 24/2014 no és admissible la utilització de criteris de responsabilitat social corporativa o mediambiental d'empresa com a criteris d'adjudicació al no ser factors específics de l'obra, servei o subministrament a contractar.

b) Els criteris d'adjudicació sotmesos segons el parer de valor deuen, per a la seua correcta configuració i malgrat el seu caràcter no automàtic o matemàtic definir-se adequadament determinant: documentació a presentar pels licitadors per a la seua avaluació; aspectes a valorar: forma en què s'efectuarà l'assignació de la puntuació, no podent tindre's en compte en la valoració subconceptes, subcriterios o aspectes no recollits en el plec de clàusules administratives particulars.

c) Els criteris d'adjudicació automàtics o avaluables mitjançant fórmules exigeixen la inexistència de qualsevol marge de discrecionalitat o apreciació subjectiva en la seua valoració o en la valoració de la documentació aportada i la justificació de l'elecció de les fórmules emprades per a la seua valoració.

d) La Plataforma de Contractació del Sector Públic permet que la Mesa de Contractació incorpore d'una manera automàtica les valoracions de les ofertes, sempre que s'haja preparat un arxiu Excel seguint el model específic que per a cadascuna de les licitacions es pot descarregar amb

FIRMADO

Documento	Identificadores	
INSTRUCCIÓ DIPUTAT		
Código de verificación	Otros datos	Página 14 de 15
EC0CB55B-7D919EF5-24B71843-6A58372		

MM/AM
Expte 36/20/CON

caràcter previ de la Plataforma. Una vegada produïda l'obertura d'ofertes es remetran les mateixes al Servei Gestor per a informe amb l'arxiu Excel de la Plataforma.

Els Serveis Gestors de manera simultània a la remissió de l'informe de valoració d'ofertes preparar i remetran aquest arxiu Excel per a agilitar les sessions de la Mesa. A la vista que el Gestor d'Expedients no permet la incorporació de documents Excel, la remissió d'aquest arxiu es dirigirà a contrata@dival.es.

L'emplenament d'aquest arxiu Excel requereix que s'escriga la valoració en les cel·les corresponents sense cap modificació addicional, ja que el contrari fa tal arxiu il·legible per a la Plataforma.

e) En tots els contractes s'ha d'introduir almenys una condició d'execució de caràcter social, mediambiental, ètica o d'innovació, devent, per a la seua adequada configuració determinar la documentació a aportar per l'adjudicatari, la forma de supervisió de la seua execució i les conseqüències del seu incompliment. Així mateix, en els contractes diferents als de subministraments han d'introduir-se les condicions d'execució relacionades amb la igualtat a què es refereix l'acord del ple de 19 de juny de 2018.

Ha d'evitar-se la confusió en qualsevol cas entre criteris d'adjudicació i condicions d'execució. En aquest sentit, a tall d'exemple la Resolució del TACRC 660/2018 estableix la no possibilitat de valorar un pla d'igualtat al no complir el criteri exigut per la LCSP, atès que no està referit a la seua aplicació en l'execució del contracte, sinó a la licitadora en el seu conjunt i poder tindre efecte discriminatori per a les Pimes.

Per contra, dins del mateix exemple sempre que existisca vinculació amb l'objecte del contracte caldria exigir com a condició d'execució la seua existència i aplicació efectiva a el contracte en empreses de menys de 250 treballadors (o menys de 150 a partir del 8 de març de 2020) o, per a empreses no obligades a disposar del mateix Pla d'Igualtat específic del personal de l'empresa participant en l'execució del contracte (en aquest sentit veure acord del ple de 19 de juny de 2018).

5º) DE LES PETICIONS DE MATERIAL A través DEL GESTOR DE COMANDES ELECTRÒNIC

Petició de Material. Les comandes de material d'oficina, es realitzaran electrònicament a través del Gestor de Comandes **de l'1 al 10 de cada mes signats pel Cap del Servei i Diputat/a Delegat** . Es trasllada als Serveis i departaments que, atès que l'acord marc de material d'oficina no inventariable ha sigut recentment formalitzat amb un únic proveedor (ja que la resta d'ofertes presentades van ser rebutjades per irregulars o inacceptables) enfront d'anteriors acords marc subscrits amb tres proveïdors els preus adjudicats són sensiblement superiors, la qual cosa afecta el pressupost màxim de despesa, havent de restringir les peticions a aquelles estrictament necessàries i que no fora possible evitar sobre la base d'implantació de tràmits electrònics en la tramitació dels expedients.

14

FIRMADO

1.- Diputado delegado de Administración General de DIPUTACION

- Andreu Salom Porta

19-feb-2020 13:23:18

Documento	Identificadores	
INSTRUCCIÓ DIPUTAT		
Código de verificación	Otros datos	Página 15 de 15
EC0CB55B-7D919EF5-24B71843-6A58372		

MM/AM
Expte 36/20/CON

D'un altre costat, si excepcionalment per necessitats del Servei fora necessària l'adquisició de productes no inclosos dins del citat Acord marc, **s'haurà de justificar la necessitat d'adquisició amb la signatura del Cap del Servei i el Diputat Delegat.**

Les inversions associades a mobiliari i estris, així qualsevol petició de material d'oficina i/o mobiliari fora dels acords marc adjudicats haurà d'anar degudament motivada amb expressió de les necessitats administratives a satisfer i, les causes per les quals els béns inclosos en l'acord marc corresponent (oficina/mobiliari) no satisfan les concretes necessitats.

En tot cas, les peticions associades a inversions requeriran motivació de les necessitats administratives i, aquelles relatives a béns no incloses en l'acord marc de mobiliari seran objecte d'avaluació i, en el seu cas, atenció en funció de la disponibilitat pressupostària existent.

6º) Donar trasllat de l'al a present Instrucció als Serveis i Departaments de la diputació i procedisca's a la seua adaptació, a fi que aquells aspectes que puguen resultar d'interés es difonguen entre els municipis de la província a través del Servei d'Assessorament municipal.

FIRMADO